



—FALL 1048.1  
Case  
PRC  
17250

# CONSTITUTION D'ANGLETERRE, PAR DELOLME.

## CHAPITRE III. *Du Pouvoir législatif.*

DANS presque tous les États de l'Europe, la volonté des Princes tient lieu de loi, & l'usage a confondu le droit avec le fait à un tel point que leurs Jurisconsultes représentent généralement l'autorité législative comme essentiellement attachée au caractère de Roi.

Les Anglais placés dans des circonstances plus favorables ont jugé différemment; ils n'ont pu croire que la destinée du genre humain dût dépendre d'un jeu de mots, & de subtilités scholastiques; en conséquence ils n'ont attaché d'autre idée au mot *Roi* que celle que les Latins avoient attaché au mot *Rex* d'où dérive le premier.

En limitant donc le pouvoir de leur Roi,

A

ils ont agi plus conséquemment à l'étimologie du mot ; ils ont encore agi plus conséquemment à la raison , en ne laissant pas les loix à la disposition de la personne déjà investie de tout le pouvoir public de l'Etat , c'est-à-dire , de la personne qui est exposée aux plus grandes & aux plus pressantes tentations de s'élever , ou d'élever son pouvoir au-dessus de toutes les loix.

La base sur laquelle repose toute la constitution Anglaise ( & toute liberté ) le principe essentiel duquel dépendent tous les autres , c'est que le pouvoir législatif appartient au Parlement seul , c'est-à-dire , le pouvoir d'établir des loix , de les changer , abroger & expliquer.

Les parties constituantes du Parlement sont le Roi , la Chambre des Pairs , & la Chambre des Communes.

La Chambre des Communes , autrement l'Assemblée des représentans de la Nation , est composée de deux Députés de chaque Comté , des Députés de certaines Villes & Bourgs , & de ceux des Universités d'Oxford & Cambridge.

Ces Députés , quoiqu'élus séparément , ne représentent pas seulement la Ville & le Comté qui les a députés , mais une fois assemblés ils représentent le corps entier de la Nation.

Les qualités requises pour être membre de la Chambre des Communes ou député sont pour représenter un Comté, d'être né sujet d'Angleterre, & de posséder dans le Comté un bien-fonds de six cens livres sterling de revenu ( 14400 liv. de France ), & pour représenter une Ville ou Bourg, un bien-fonds de trois cens livres sterling de revenu annuel ( 7200 liv. de France ).

Les qualités pour être électeur sont, pour un Comté ou dans un Comté, d'être possesseur d'un bien-fonds libre, de quarante shélings de revenu annuel ( 48 l. de France ). Quant aux électeurs dans les Villes ou Bourgs ils doivent en être habitans libres : qualification qui signifie certaines qualités exprimées dans des chartes particulières.

Les principales précautions prises par la loi pour assurer la liberté des élections sont celles-ci : que si quelque candidat après la date à laquelle la convocation a été connue a donné des repas aux électeurs d'un lieu quelconque, ou à quelqu'un d'eux à dessein d'être élu, un tel candidat est incapable de servir au Parlement pour le lieu aux électeurs duquel il a donné des repas.

Que si quelque personne donne ou promet de donner quelque argent, emploi ou récompense à quelque électeur à dessein de gagner sa voix, cette personne & l'électeur lui-



même sont condamnés à payer une amende de cinq cens livres sterling ( 12000 liv. de France ) & d'être déclarés à jamais incapables de donner leur voix & d'occuper aucun office dans aucune corporation , leur réservant cependant à l'un & à l'autre la faculté de se rédimer de leur propre offense en déclarant d'autres offenseurs du même genre.

Il a été encore établi qu'aucun Lord du Parlement ou Lord Lieutenant d'un Comté n'a droit de s'ingérer de l'élection des membres ; que tout Officier du Roi de l'excise des Douanes qui pourra être soupçonné de se mêler des élections en engageant quelque électeur à donner ou refuser sa voix , sera condamné à payer cent livres sterling d'amende ( 2400 liv. ) & rendu incapable de posséder aucun office , charge ou emploi.

Enfin tous les Soldats en quartier ou en garnison dans un lieu où doit être faite une election doivent en sortir au moins un jour avant l'élection , s'en éloigner de deux mille ou plus , & n'y revenir qu'un jour après que l'élection est achevée.

La Chambre des Pairs est composée des Pairs spirituels ( Ecclésiastiques ) deux Archevêques & 24 Evêques , & des Pairs temporels ( Laïques ) quels que puissent être leurs titres , comme Ducs , Marquis , Comtes &c...



Enfin le Roi est la troisième partie constitutive du Parlement, c'est lui seul qui le convoque, & lui seul peut le dissoudre ou le proroger ; l'effet de la dissolution est que de ce moment le Parlement cesse complètement d'exister, la commission donnée à chacun des membres par les constituans a pris fin, & quand le Parlement doit être rassemblé, les députés doivent être élus de nouveau. La prorogation est un ajournement à un terme fixé par le Roi, jusques auquel l'existence du Parlement est seulement interrompue, & les fonctions des députés ou leur commission suspendue.

Quand le Parlement se rassemble soit en vertu d'une nouvelle convocation, ou soit étant composé des membres premièrement élus, il se rassemble au terme pour lequel il avoit été prorogé. Le Roi y va en personne revêtu des marques de sa dignité, ou il délègue des personnes pour le représenter.

Il ouvre la séance en exposant au Parlement la situation des affaires de l'Etat, & les invitant à s'en occuper ; cette présence du Roi ou réelle ou représentée est absolument requise à la première séance ; c'est cette présence qui donne vie aux corps législatifs & qui les met en action.

Le Roi après avoir achevé sa déclaration se retire ; le Parlement à qui sont alors con-

fiés les intérêts nationaux , entre dans ses fonctions & continue d'exister , jusqu'à ce qu'il est prorogé ou dissous ; la Chambre des Communes & celle des Pairs s'assemblent séparément, celle des Pairs sous la présidence du Pair Chancelier , & celle des Communes sous celle de son Orateur par elle choisi , & chacune séparément s'ajournent respectivement aux jours qu'ils trouvent à propos d'indiquer.

Comme chacune de deux chambres a la négative sur les propositions faites par l'autre , il n'y a pas de danger que l'une empiète sur les droits de l'autre , ni toutes les deux sur les droits du Roi , qui a aussi le droit de négative sur toutes les deux. Toute question qu'ils jugent pouvoir conduire au bien public sans exception peut être l'objet de leur délibération ; telles sont , par exemple , de nouvelles limites , ou extensions à donner au pouvoir du Roi , l'établissement de loix nouvelles , ou des changemens à faire dans celles déjà établies ; enfin les différentes dispositions pour l'avenir , ou établissemens publics , les divers abus d'administration & les remèdes à ces abus , deviennent à chaque séance l'objet de l'attention du Parlement.

Il doit être fait ici une observation importante : tous les bills pour accorder des subides doivent prendre leur origine dans la

Chambre des Communes , les Pairs ne peuvent s'occuper de cette matière qu'en conséquence d'un bill qui leur est présenté par les Communes ; & cette dernière Chambre a toujours été si jalouse de ce privilège , qu'elle n'a jamais souffert que les Pairs fissent le plus léger changement à leur bill de subsides , & les Pairs ne peuvent que les accepter ou les rejeter.

Cet article excepté, tout membre des deux Chambres peut proposer la question qu'il trouve à propos ; si après avoir été prise en considération la question paroît mériter quelque attention , la personne qui l'a faite avec quelques autres qui lui sont adjoints ordinairement est priée de mettre cette question par écrit ; si après de plus complètes discussions la proposition acquiert l'affirmative ( on passe dans une des Chambres à la pluralité des voix ) elle est envoyée à l'autre chambre afin qu'à son tour elle la prenne en considération ; si l'autre Chambre la rejette , elle demeure sans effet ; si au contraire l'autre Chambre l'accepte , il ne manque rien au bill ou à l'établissement complet de la loi que le consentement du Roi.

S'il n'y a point d'affaire qui demande d'être immédiatement terminée , le Roi attend ordinairement la fin de la séance , ou qu'il y ait un certain nombre de bills prêts pour



lui , c'est-à-dire qui aient obtenu le concours des deux Chambres pour déclarer sa volonté sur ces bills ou sur ces loix.

Quand le temps est venu , le Roi va au Parlement dans le même état dans lequel il étoit en ouvrant la séance ; & pendant qu'il est sur le trône , un secrétaire qui a la liste des bills en fait la lecture , & le Roi consent ou refuse à mesure que le secrétaire lit.

Quand le Roi consent à un bill , le secrétaire dit en français , *le Roi le veut* ; si ce bill est un bill particulier , c'est-à-dire , qui regarde des affaires particulières , il dit aussi en français , *soit fait comme il est requis* ; si le bill est un bill de subsides , il dit , *le Roi remercie ses loyaux sujets , accepte leur bénévolence & aussi le veut* ; enfin si le Roi ne consent pas au bill , le secrétaire dit , *le Roi s'avisera* , ce qui est une manière douce de refuser.

Quand le Roi a déclaré ses différentes intentions , il proroge le Parlement , les bills qu'il a rejetés demeurent sans force , ceux auxquels il a consenti deviennent l'expression du souverain pouvoir & de la volonté générale de la nation ; ils sont des loix , & quoique chaque partie constituante du Parlement eut d'abord le pouvoir de s'opposer à leur existence , actuellement la volonté unie des trois parties constituantes est absolument néces-

faire pour les détruire , ou changer , ou modérer.

## CH A P I T R E I V.

### *Du Pouvoir exécutif.*

Quand le Parlement est prorogé ou dissous, il cesse d'exister ; mais les loix qu'il a établi continuent d'être en force , le Roi demeure chargé de les faire exécuter , & il est revêtu de tout le pouvoir nécessaire pour leur exécution.

Il faut observer cependant que quoique dans sa capacité politique de partie constituante du Parlement , c'est-à-dire , eu égard à la portion qui lui est dévolue dans l'autorité législative , il soit véritablement Souverain puisqu'il n'a besoin d'alléguer d'autre raison que sa volonté pour rejeter ou accorder les bills qui lui sont présentés , cependant dans l'exercice de ses autres pouvoirs de gouvernement , il n'est que magistrat ; & les loix , soit celles qui existoient avant lui , soit celles auxquelles il a donné l'existence par son consentement sont obligatoires pour lui & doivent diriger sa conduite.

Nous avons vu quels sont les droits du Roi comme Souverain. Sa première prérogative comme Magistrat suprême a pour objet l'administration de la justice.

1°. Il est la source de tout pouvoir judiciaire , il est le chef de toutes les cours de loix , & les juges ne sont que ses substitués , tout se fait en son nom , les jugemens doivent être scellés par son sceau , & exécutés par ses officiers.

2°. Par une fiction des loix il est regardé comme le propriétaire universel du Royaume , & en conséquence imaginé directement intéressé à toutes les offenses , & pour cette raison les poursuites doivent être faites en son nom dans les Cours de Justice. Il peut pardonner les offenses , c'est-à-dire , remettre la punition qui a été infligée en conséquence des poursuites.

La seconde prérogative du Roi est d'être la *source de l'honneur* , c'est-à-dire le distributeur des titres & des dignités ; il crée les Pairs du Royaume tout comme il donne les degrés inférieurs de noblesse ; il dispose de toutes les places dans les Cours de Justice , & par-tout ailleurs.

3°. Le Roi est Surintendant du commerce ; il a le pouvoir de régler les poids & les mesures ; il peut seul faire de la monnoie & donner cours aux monnoies étrangères.

4°. Il est le chef suprême de l'Eglise , & en cette qualité il nomme les Archevêques & Evêques , & lui seul peut convoquer l'Assemblée du Clergé ; cette Assemblée est formée



en Angleterre sur le modèle du Parlement , les Archevêques & Evêques forment la chambre haute, la chambre basse est composée des députés des Diocèses & des Chapitres ; le Roi a la même place , les mêmes droits qu'au Parlement , & son consentement est également nécessaire à la validité de leurs actes ou canons ; le Roi peut proroger ou dissoudre l'Assemblée.

5°. Il est le Généralissime de toutes les forces de terre & de mer , lui seul peut lever des troupes , équiper des flottes , bâtir des forteresses & remplir tous les postes.

6°. Il est relativement aux nations étrangères le représentant & le dépositaire de tout le pouvoir & de la majesté collective de toute la nation , & il a le droit de déclarer la guerre ou de faire la paix aux conditions qu'il trouve à propos.

7°. Enfin ce qui semble le comble de tous les pouvoirs , c'est la maxime fondamentale , que *le Roi ne peut avoir tort , qu'il ne peut pas faire le mal* , ce qui ne signifie pas cependant que tout ce que le Roi pourroit faire est légal & bien fait , mais seulement qu'il est au-dessus de l'atteinte de toutes les Cours de Justice , & que *sa personne est sacrée & inviolable*.



CHAPITRE I<sup>er</sup>. DU TRADUCTEUR.

AU moment heureux de voir la nation assemblée pour s'occuper de ses plus grands intérêts *sa restauration & sa liberté*, au moment où un Roi juste & sans doute le plus grand des Rois veut lui rendre ses droits imprescriptibles, tout bon citoyen est invité à répandre ses lumières. C'est une dette sacrée.

La nation la plus voisine de nous a le gouvernement le moins imparfait qui existe & qui ait jamais existé, & peu de gens connoissent sa constitution; elle est parfaitement décrite par M<sup>r</sup>. de Lolme Gènevois qui a écrit en français & en anglais: cet ouvrage est très-répandu & très-estimé en Angleterre; il est moins répandu en France, sans doute parce que jusqu'à ce moment la nation ensévelie dans le sommeil de la mort, s'est peu occupée de droit public; cet ouvrage excellent est en deux volumes. J'ai voulu, en donnant au public la traduction de quelques chapitres de cet ouvrage, mettre tout le monde à portée de le connoître. Beaucoup de personnes ne se procureroient pas l'ouvrage de Delolme, parce qu'ils ne le connoissent point; d'autres par la difficulté de se le procurer, on ne le trouve point en province; d'autres n'auroient pas la patience de lire tout l'ouvrage. Je n'ai eu d'autre but

que celui d'être utile sans aucune prétention ; je n'avois pas l'ouvrage français de Delolme, j'ai extrait les deux chapitres de l'ouvrage anglais ; on y trouvera peut-être des anglicismes , mais les idées sont rendues , qu'on les saisisse ; je le répète , je n'ai d'autre desir que celui de propager l'instruction sur cette matière parmi mes concitoyens.

## CHAPITRE II. DU TRADUCTEUR.

Les Notables sont assemblés par le Roi pour s'occuper de la manière la plus convenable de convoquer les États Généraux. Jamais la nation n'a été assemblée en France, *jamais les habitans des campagnes n'ont eu leurs représentans dans les différentes Assemblées qui ont eu lieu & qu'on a appelé États Généraux* \* ; & ne forment-ils pas cependant la partie la plus considérable de la nation ? Celle qui supporte toutes les charges ? Leur intérêt n'est-il pas le véritable & le seul intérêt public ? Eh l'intérêt public n'a donc jamais été compté pour rien dans nos États Généraux ! On voit dans la formation du Parlement d'Angleterre quelle est la grande influence de la Chambre des Communes où cet intérêt public est concentré principalement ; elle seule peut voter pour les impôts , & la Chambre des Pairs n'a que

\* Ce sont les propres termes de l'Arrêt du Conseil,



le droit de rejeter ou d'admettre les loix faites par les Communes sur cette matière.

Les propriétaires des fonds sont les premiers citoyens d'un Etat quelconque , puisqu'ils en possèdent le territoire ; aussi voit-on qu'en Angleterre on a fixé le revenu que doit posséder celui qui peut être élu pour représenter un Comté , & le revenu que doit posséder celui qui doit être admis au droit d'élire ce représentant

Les habitans des Villes sont citoyens sans doute , & citoyens utiles , soit qu'ils s'occupent du commerce , ou des manufactures , ou des arts ; mais ils sont en second ordre & après les propriétaires du territoire.

Jusqu'à ce moment en France , les habitans des villes ont seuls formé le tiers-état , & les citoyens du premier ordre les premiers citoyens , les possesseurs du territoire , la nation enfin n'a jamais eu des représentans à ces assemblées auxquelles on donnoit le nom d'assemblées de la nation ; c'étoit donc les habitans des Villes qui dispoient de la propriété des habitans des campagnes , qui aliénoient une partie de cette propriété , & de quel droit ? On a vu qu'en Angleterre il suffit pour être électeur dans un Comté de posséder 48 liv. de revenu en bien-fonds libre situé dans le Comté , il faut convenir que la plus grande partie des propriétaires

ont aux affaires publiques l'influence qui leur appartient , & que l'intérêt public a assez de défenseurs & de protecteurs , les autres propriétaires d'un revenu moindre peuvent bien se reposer de leurs intérêts sur une assemblée ainsi composée.

De cette manière , l'agriculture la première source des richesses des Etats, & surtout d'un Etat agricole comme la France , trouve des protecteurs instruits & zélés dans une Assemblée dont le but est le bien de l'Etat, l'accroissement & le soutien de sa richesse & de sa puissance.

Le commerce seconde source de la richesse publique , qui fait fleurir l'agriculture sans laquelle à son tour il ne sauroit se soutenir ; le commerce, dis-je, trouve dans les députés des Villes, des protecteurs zélés & instruits , qui connoissent le véritable moyen de le faire prospérer & ne peuvent s'égarer.

Il résulte de tout cela un principe incontestable, c'est qu'afin que les États Généraux soient l'assemblée de la nation , *il faut que la nation y soit véritablement représentée* , & pour qu'elle y soit représentée, il faut

1°. Que le plus grand nombre des possesseurs du territoire donnent leur voix à l'élection de leurs représentans.

2°. Que leurs représentans y soient en nombre suffisant & relativement à ce que

leur intérêt est à celui des autres corps.

3°. Que les députés des Villes y soient également en nombre suffisant ; ces deux ordres de citoyens ne doivent former qu'un seul corps ; leurs intérêts sont à-peu-près les mêmes , mais les habitans des campagnes étant infiniment plus nombreux, leurs droits étant fondés sur un titre bien plus fort , la propriété du territoire , leurs représentans doivent aussi y être plus nombreux & dans la proportion de la différence du nombre réel des représentés , s'il étoit possible , mais du moins en s'en rapprochant autant qu'il se peut ; pour le bien public il suffiroit que les Capitales du Royaume eussent leurs députés , & les Villes maritimes où il se fait un commerce un peu étendu ; dans les autres Villes la plupart des citoyens sont propriétaires , & ils auroient leur droit d'être électeurs ou élus dans les lieux où ils sont propriétaires. Il faudroit peut-être une autre loi , c'est que dans les Villes les députés ne pussent point être propriétaires de fonds ou nobles ; ces députés seroient alors des commerçans , & les propriétaires ne perdroient rien de leurs droits par un tel réglemeut , puisqu'ils en auroient l'exercice comme propriétaires.

Quant aux autres ordres de citoyens , le Clergé & la Noblesse , puissent-ils être assez dépouillés des préjugés malheureux de la féodalité



féodalité pour ne plus s'occuper d'intérêt particulier, de privilèges & de prétentions nuisibles au bien public ! Plût à Dieu que, comme chez nos voisins, ces deux corps voulussent, imitant l'exemple glorieux que vient de donner le Dauphiné, ne former aux États Généraux qu'une seule chambre, qu'un seul corps, admettre la proportion qui vient d'être établie en Dauphiné, un sixième d'Ecclésiastiques, deux sixièmes de Nobles, & trois sixièmes de représentans du Tiers-Etat, divisés en deux chambres ou corps, chambre haute & chambre basse ou Noblesse avec laquelle seroit confondu le Clergé, & Tiers-Etat ou Peuple, comme on voudra l'appeller. C'est dans une assemblée ainsi composée que la France retrouveroit certainement toute sa splendeur, le degré de puissance & de grandeur auquel elle peut s'élever, & la place qu'elle doit occuper parmi les puissances de l'Univers, c'est-à-dire le premier rang. Puisse la Noblesse inférieure du Royaume être assez convaincue que la dignité d'homme libre est infiniment au-dessus des misérables & aujourd'hui inutiles privilèges d'un esclavage noble; que le droit de citoyen libre, son influence dans le bonheur public de la nation sont infiniment au-dessus des privilèges d'un esclave, quels qu'ils puissent être, & puisse cette Noblesse se faire gloire d'aller repré-

senter le Tiers-Etat , de s'occuper d'affaires publiques & non de privilèges particuliers ! Plût à Dieu que chaque citoyen s'associant au destin de la nation , mît sa gloire à la liberté publique qui seule peut faire une nation puissante & heureuse , unît son bonheur au bonheur public , son honneur à l'honneur public , sa dignité à la dignité publique , sa puissance à la puissance publique , & que le titre de Français devînt pour lui un plus beau titre que celui de Gentilhomme , Comte , Marquis ou Duc.

Qu'il est beau , en observant les loix de sa patrie , de se dire : j'ai contribué à cette loi , telle autre loi devroit subir quelque changement , je le proposerai l'année prochaine , j'influeraï au bonheur de mes concitoyens à mesure de mes talens , à mesure que j'acquerrai des lumières. J'influeraï à la prospérité de l'agriculture , du commerce , des sciences , des arts , à la puissance de la nation , à sa sagesse ; voilà les seuls titres véritablement dignes de l'ambition des hommes vertueux.

Plût à Dieu que le Corps de la Noblesse & du Clergé réuni , protecteur zélé de la liberté publique , voulût comme en Angleterre abandonner au Tiers-Etat le droit exclusif de voter pour les impôts ! Voici quel est l'effet salutaire de cette belle institution.

1°. Elle est sans inconvénient pour la Noblesse & le Clergé, parce qu'en matière d'impôts on peut entièrement s'en rapporter au Tiers-Etat, sans cesse le plus intéressé à ce que les impôts soient proportionnés à la nécessité de la dépense publique. La Noblesse doit à cet égard se méfier d'elle-même, & de l'influence de la Couronne sur ses membres, plus qu'elle ne doit se méfier du Tiers-Etat dont les membres n'aspirent en général ni aux dignités, ni aux distinctions, ni aux emplois, ni aux pensions; tout autant de moyens de corruption que le pouvoir exécutif a sans cesse à exercer sur les membres de la Noblesse & du Clergé; la Noblesse & le Clergé ont encore à se méfier de leur générosité, c'est en eux une vertu particulière, mais cette vertu ne doit jamais être exercée aux dépens de la chose publique; le Tiers-Etat n'ayant d'autre intérêt que celui de donner le moins possible & de la manière la moins onéreuse possible, sera sans cesse infiniment plus juste sur la quotité des impôts, & infiniment plus éclairé sur la manière de les répartir.

2°. C'est ici une considération très-importante encore pour décider les Nobles, le Corps de la Noblesse & du Clergé à un rôle infiniment plus beau, plus majestueux, plus noble, plus digne de lui, à remplir & qu'il



ne peut remplir qu'autant qu'il abandonnera au Tiers-Etat le droit exclusif de statuer sur les impôts.

Ce rôle c'est celui de médiateur entre la Couronne & le Peuple ; ce Corps se trouvera naturellement placé pour contenir le pouvoir exécutif dans ses justes limites , & pour empêcher aussi le Peuple d'outre-passer les siennes ; c'est ainsi & ce n'est que par le moyen d'un tel corps médiateur qu'il peut être maintenu un équilibre parfait entre les deux pouvoirs , équilibre duquel dépend le maintien de la liberté publique ; car si l'un pouvoir usurpe sur l'autre , il n'y a plus de liberté.

La Noblesse ( j'y comprends toujours le Clergé ) doit se méfier de son grand amour pour ses Rois ; & d'autant qu'il tient à des principes d'honneur & de vertu , elle doit se méfier elle-même des circonstances infinies qui la rapprochent de la personne des Rois , & l'attachent à leur autorité ; elle doit se méfier enfin du desir que donne l'élévation d'une élévation encore plus grande , auquel est attaché le desir d'accroître une autorité que l'on espère de partager ; elle doit être , pour ainsi dire , impartiale , libre & neutre entre le Roi & le Peuple , pour maintenir le pouvoir du Roi & en même temps celui du Peuple ; elle doit mettre sa gloire à être le défenseur de la liberté publique , & cette li-

berté consiste autant à maintenir le pouvoir exécutif dans toute sa dignité , comme à le contenir dans ses justes bornes , à maintenir aussi le pouvoir législatif dans toute son étendue autant qu'à le contenir dans ses limites. Le seul moyen de remplir ce but , c'est que la Noblesse abandonne au Tiers-Etat le droit de statuer exclusivement sur les impôts.

Il n'y a à cela nul inconvénient pour la Noblesse , puisqu'elle peut influencer sur les loix d'impôt par sa faculté négative , c'est-à-dire par sa faculté de rejeter les loix d'impôt qui lui seront présentées par le Tiers-Etat.

S'il est jamais question de juger des déprédateurs du trésor public , des ministres qui aient foulé aux pieds toutes les loix & tenté de renverser tout l'édifice de la liberté publique & individuelle , des hommes en place qui se soient rendus coupables envers le Roi & la Nation , qui les jugera ? S'il n'existe pas un corps impartial , neutre pour ainsi dire entre le Pouvoir exécutif & la Nation.

Sera-ce l'Assemblée de la Nation ? Cela ne peut pas être , car elle seroit juge & partie ; ce ne peut être des Magistrats ni un Sénat , car leur pouvoir deviendrait formidable à la Nation même. Ce ne peut être que le Corps de la Noblesse indépendant & du Roi & du Peuple , & en quelque sorte désintéressé , parce qu'il ne statue pas sur les impôts. Il me

semble que la Noblesse renonce au plus beau de ses privilèges, en n'abandonnant pas au Tiers-Etat la faculté exclusive de statuer sur les impôts.

J'observerai encore que la Noblesse doit se méfier de son éloignement pour le Peuple, du desir de dominer sur lui, de la jalousie de le voir s'élever à la dignité d'hommes libres; ces sentimens sont l'effet du régime féodal qui malheureusement a en France des racines si profondes qu'il subsiste dans tous les esprits; c'est un malheureux effet de l'éducation publique en France, ce sont des préjugés qu'une nation ne peut secouer tout d'un coup. Mais ce peuple c'est la nation, sa liberté est la liberté publique; sans la liberté publique il n'y a point de liberté individuelle, même pour les plus grands Seigneurs. Il n'y a point de milieu, ou il faut élever le Peuple à la hauteur de la liberté, ou les plus grands Seigneurs ne peuvent sortir de l'esclavage. Il est vrai que pour eux c'est une servitude ornée de rubans, les chaînes sont d'or, mais ce n'est pas moins une bien véritable servitude & de bien véritables chaînes.

Voici là-dessus le sentiment de Montesquieu. « Mais comme une puissance héréditaire pourroit être induite à ne s'occuper que d'intérêts particuliers & à oublier l'in-



» téréêt général , il faut que dans les choses  
 » où l'on a un souverain intérêt à la cor-  
 » rompre , comme dans les loix qui concer-  
 » nent la levée de l'argent , elle n'ait de part  
 » à la législation que par sa faculté d'em-  
 » pêcher & non par sa faculté de statuer.

» Il pourroit encore arriver que quelque  
 » citoyen , dans les affaires publiques , vio-  
 » leroit les droits du peuple , & feroit des  
 » crimes que les magistrats établis ne peu-  
 » vent punir. Mais en général la puissance  
 » législative ne peut pas juger , & elle le  
 » peut encore moins dans ce cas particulier  
 » où elle représente la partie intéressée ; elle  
 » ne peut donc être qu'accusatrice. Mais de-  
 » vant qui accusera-t-elle ? Ira-t-elle s'a-  
 » baisser devant les tribunaux de la loi qui  
 » lui sont inférieurs & subordonnés ? Non :  
 » il faut pour conserver la dignité de la na-  
 » tion & la sûreté du particulier accusé , que  
 » la partie législative du peuple accuse de-  
 » vant la partie législative des nobles , la-  
 » quelle n'a ni les mêmes intérêts qu'elle ,  
 » ni les mêmes passions.

» C'est l'avantage qu'a ce gouvernement  
 » [ Anglais ] sur la plupart des Républiques  
 » entières où il y avoit cet abus , que le  
 » peuple étoit en même temps accusateur  
 » & juge.

## CHAPITRE III. DU TRADUCTEUR.

*Des Droits de la Nation.*

LA nation assemblée a sans doute la plénitude de tous les pouvoirs , puisque c'est d'elle qu'ils émanent tous : mais pour son propre avantage son pouvoir doit avoir des limites , car *tout pouvoir sans limites est un pouvoir nuisible.*

*La Couronne est héréditaire* : C'est une maxime fondamentale & sacrée , plus chère aux Français distingués par leur amour pour leurs Souverains , qu'à tous les autres Peuples de l'Univers ; la nation n'a jamais le droit de porter atteinte à cette maxime , car il faut qu'une nation éclairée mette elle-même des barrières insurmontables *au pouvoir de se nuire.*

La nation ne peut établir des loix qu'avec le concours du Roi , *constitutione Regis* ; c'est le Roi qui doit donner la sanction aux loix consenties par le Peuple , *consensu Populi*. Le Roi doit avoir le droit de rejeter les loix qui lui sont proposées. Mais le Roi ne peut non plus établir des loix sans le consentement du Peuple ; *lex fit consensu Populi & constitutione Regis*. Telle est la constitution de la Monarchie Française dont on s'est tant écarté.

Ces deux puissances pouvant s'empêcher

mutuellement , il semble que cela devoit produire un repos ou une inaction. Ecoutons là-dessus M<sup>r</sup>. de Montesquieu : *mais comme par le mouvement nécessaire des choses elles sont contraintes d'aller , elles iront de concert.* Esprit des Loix. Liv. 11. Chap. 6.

Telles sont les limites du pouvoir de la nation ; elle a d'ailleurs toute puissance législative , & elle seule a cette puissance , elle seule a quelque intérêt à être gouvernée par de bonnes loix , & les propriétaires peuvent seuls disposer d'une partie de leur propriété en faveur de la dépense publique , quand ils en reconnoissent la nécessité.

La nation a le droit de juger les ministres & tous les hommes en place qui ont abusé soit du pouvoir exécutif , soit du pouvoir judiciaire ; & ces abus tendant toujours à opprimer la liberté publique ou individuelle , & par conséquent à rendre les peuples malheureux , ont toujours très-certainement été exercés contre l'intention d'un Monarque qui ne peut être que bienfaisant. Car comment un Roi pourroit-il vouloir rendre les peuples malheureux ? Cela n'est pas dans l'ordre des choses possibles ; la crainte de la punition & des exemples peuvent seuls retenir des hommes presque toujours violemment tentés d'abuser du pouvoir qui leur est confié. Cette tentation est inhérente à la na-



ture humaine. Il faut donc qu'elle ait un frein , c'est l'intérêt du Roi & celui de la nation.

Mais par qui faut-il que les hommes soient jugés ? Ce n'est pas par un corps judiciaire quelconque , car ce corps pourroit être mu par des passions particulières ; d'ailleurs le pouvoir formidable de juger des hommes en place rendroit ce corps trop puissant dans l'Etat.

Ce n'est pas par l'assemblée entière de la nation , car la nation étant la partie offensée , elle seroit juge & partie, *ce qui étoit un grand vice à Rome* ; c'est donc comme en Angleterre devant le Corps de la Noblesse seule , où la chambre du Tiers-Etat paroîtroit comme accusateur par ses députés : ceci est encore de notre constitution : Tacite , des mœurs des Germains , *dit qu'il étoit permis de porter des accusations devant l'assemblée du peuple.*

#### CHAPITRE IV. DU TRADUCTEUR.

##### *Liberté de la Presse.*

CETTE liberté est si étendue en Angleterre , qu'elle n'est bornée que par les loix qui punissent la calomnie & la diffamation , & à cet égard rien n'est laissé à l'arbitraire. Sur les matières du gouvernement il est permis de tout écrire , de blâmer les mesures de

l'administration, d'en faire connoître les inconvéniens, les abus ; & on ne peut jamais attaquer quelqu'un pour de tels écrits, quand même ils attaqueroient nommément un ministre sur les choses qui sont de son ministère ; si c'étoit des libelles diffamatoires ou calomnieux, l'auteur peut être attaqué dans les Cours de Justice, & doit être puni ; il ne seroit pas admis à prouver la vérité de ses imputations calomnieuses ; cette poursuite se fait comme toutes les autres poursuites criminelles devant les Jurés ou Pairs, qui jugent, si l'homme contre lequel sont dirigées les poursuites est l'auteur du libelle dont on se plaint, & si le libelle est calomnieux, sur quoi le Juge prononce la peine ou ne la prononce pas d'après le jugement des Jurés. Il n'y aura jamais de liberté sans la liberté de la presse. *Dans une nation libre il est indifférent que les particuliers raisonnent bien ou mal, il suffit qu'ils raisonnent ; de cette faculté de raisonner sort la liberté qui garantit des effets des mauvais raisonnemens. Dans les Monarchies absolues les Historiens trahissent la vérité, parce qu'ils n'ont pas la liberté de la dire.* Esprit des Loix. Liv. 19. Chap. 27.

## CHAPITRE V. DU TRADUCTEUR.

*Législation.*

JE ne parlerai ici que de la législation criminelle , parce qu'elle tient essentiellement à la liberté publique : sans de bonnes loix criminelles il ne peut y avoir de liberté publique , tout comme il est bien difficile qu'il y ait de bonnes loix criminelles là où il n'y a point de liberté publique.

Tout le monde sait qu'en Angleterre les procès criminels sont jugés par des Jurés ou Pairs , & que la fonction des Juges se borne à appliquer la loi de manière que leur jugement n'est jamais qu'un texte précis de la loi ; dans un tel pays on craint les loix & non les magistrats ; les Jurés qui jugent sont au nombre de douze , réduits à ce nombre par les différentes recusations faites par l'accusé sur une liste de quarante-huit Jurés qui lui a été présentée, de manière qu'on pourroit dire en quelque sorte qu'il est jugé par des Juges de son propre choix , ce qui n'est pourtant pas entièrement vrai , puisqu'il n'a point influé dans la nomination des 48 ; cette législation est pour ainsi dire le *palladium* de la liberté Anglaise , & je suis autorisé à dire que *c'est la seule bonne* , 1°. parce que les Anglais chez qui elle est en vigueur depuis bien long-temps s'en trouvent bien , & que



c'est une des parties de leur gouvernement à laquelle ils tiennent le plus ; ce n'est donc pas ici un système. 2°. J'y suis encore autorisé par l'opinion des deux plus grands hommes qui aient écrit sur cette matière , Montesquieu & Belkaria. *Il faut même que les Juges soient de la condition de l'accusé ou ses Pairs.* Esprit des Loix. Chap. 6. Liv. II. *C'est une loi bien utile celle que tout homme soit jugé par ses Pairs.* Belkaria §. 7 de l'original Italien. *Indizi e forme di giudizi.* En Angleterre nul homme ne peut rencontrer un autre homme dont il puisse dire : voilà un homme à qui est confié le formidable pouvoir de décider de ma vie & de mon honneur.

#### CHAPITRE VI. LIV. I<sup>er</sup>. DE DELOLME.

##### *Des Limites que la Constitution a mis au Pouvoir exécutif.*

EN lisant l'énumération des pouvoirs que les loix ont confié au Roi d'Angleterre , on est en peine de les concilier avec l'idée d'une Monarchie limitée.

Non-seulement le Roi unit en lui toutes les branches du pouvoir exécutif ; non-seulement il dispose à son gré de tout le pouvoir militaire de l'Etat , mais encore il semble être le maître de la loi même , puisqu'il appelle & renvoie à son gré le corps législatif. On

trouve donc à la première vue qu'il est investi de tous les pouvoirs que purent jamais réclamer les Monarques absolus, & on est en peine de trouver cette liberté que les Anglais croient avec tant de confiance posséder.

Mais les représentans de la nation possèdent encore, & c'est en dire assez, le même puissant instrument qui a rendu leurs ancêtres capables d'établir leur constitution. C'est encore de leur libéralité seule que le Roi peut obtenir des subsides; & aujourd'hui que toute chose est évaluée à une estimation pécuniaire, que l'or est devenu le grand mobile des affaires, on peut assurer hardiment que celui qui dépend de la volonté des autres hommes sur un article aussi important est dans un état réel de dépendance, quel que soit son pouvoir à d'autres égards.

Le Roi d'Angleterre a le pouvoir de commander des armées & d'équiper des flottes; mais sans le secours de ses sujets il ne pourroit les maintenir; il donne les places & les emplois, mais sans le secours de son Parlement il ne peut en payer le salaire; il peut déclarer la guerre, mais sans le secours de son Parlement il est impossible qu'il la soutienne. En un mot le pouvoir royal destitué du pouvoir d'imposer des sujets, est comme un vaste corps qui ne peut se mouvoir par lui-même; ou, si vous l'aimez mieux, il est

comme un vaisseau complètement équipé , mais auquel le Parlement peut soustraire l'eau qui le soutient & le mettre à sec , ainsi que le remettre à flot en lui accordant des subsides.

Aussi voyons-nous depuis l'établissement de ce droit des représentans de la nation d'accorder ou de refuser des subsides , leurs autres privilèges s'accroître continuellement ; quoique les représentans de la nation ne fussent dans les premiers temps admis au Parlement qu'à des conditions très-désavantageuses , ils trouverent bientôt le moyen , en joignant des pétitions à leurs bills de subsides , d'acquérir une portion dans le droit de faire des loix par lesquelles ils devoient être gouvernés ; & cette manière de procéder , qui d'abord fut une tolérance du Roi , devint bientôt un droit exprès par la déclaration que firent les Communes sous Henri IV , *que la Chambre ne prendroit aucune résolution concernant les subsides avant que le Roi eût donné une réponse précise à leurs pétitions.*

Dans la suite des temps nous voyons les Communes avoir des succès constans par l'exercice des mêmes privilèges pour détruire le pouvoir despotique qui faisoit encore partie de l'autorité royale ; toutes les fois que des abus de pouvoir avoient eu lieu que les Communes vouloient sérieusement corriger ,



ils faisoient des doléances & des supplications qui toujours produisoient le redressement de ces abus de pouvoir ; & en général quand un bill contenant des réglemens jugés essentiels par les Communes au bien public a été joint à un bill de subsides , il a manqué rarement d'être accueilli & d'avoir son effet.

## C H A P I T R E.

### *Continuation du même Sujet.*

MAIS cette force du pouvoir des Communes & la facilité avec laquelle elle peut être exercée , combien qu'elle ait pu être nécessaire à l'établissement de la constitution , pourroit devenir trop considérable à présent qu'il ne faut que la soutenir.

La prudence du Parlement a pourvu à cet inconvénient ; il s'est imposé des loix à lui-même à cet égard , & sans diminuer son autorité il en a modéré l'exercice. L'usage a depuis long-temps prévalu d'accorder au Roi un revenu pour sa vie au commencement de chaque règne. Prévoyance qui , eu égard à la grande étendue de son pouvoir , ne diminue pas l'influence des Communes , mais met le Roi en état de soutenir la dignité de sa Couronne , & lui donne à lui qui est le premier magistrat de la nation cette indépendance que la loi assure aux magistrats à qui  
est

est particulièrement confiée l'administration de la justice.

Cette conduite du Parlement pourvoit un remède admirable aux désordres accidentels de l'Etat ; car quoique par la sage disposition des pouvoirs du gouvernement les grandes usurpations d'un pouvoir sur l'autre soient devenues impraticables en quelque manière, cependant il est impossible qu'en conséquence des continuel quoique silencieux efforts du pouvoir exécutif pour s'étendre , il n'abusât enfin ; mais les pouvoirs sagement tenus en réserve par le Parlement offrent les moyens d'y remédier. A la fin de chaque règne la liste civile ce genre d'indépendance accordé au Roi, cesse. Le successeur trouve un trône, un sceptre, une couronne, mais il ne trouve ni pouvoir ni dignité ; & avant on ne lui donne la possession réelle de ces choses, le Parlement a le droit de prendre une revue entière de l'Etat, ainsi que de corriger les différens abus qui peuvent avoir eu lieu pendant la durée du règne précédent, & ainsi la constitution peut être rendue à ses premiers principes.

Ce qui augmente le calme de cette opération de réforme, c'est qu'elle est seulement appliquée aux usurpations passées, & qu'elle n'est pas contrariée par ce qu'il y a de plus formidable, l'orgueil & l'opiniâtreté des

usurpateurs ; tout est transigé avec un nouveau Souverain qui jusqu'alors n'a eu aucune part aux affaires publiques , qui n'a fait aucune démarche au soutien de laquelle il puisse se croire lié par l'amour-propre ou l'honneur.

EXTRAITS DE DELOLME ET DE  
MONTESQUIEU.

*Sur les Instructions que la Nation doit donner  
à ses Représentans.*

CETTE question a été présentée aux Notables & l'auteur d'un ouvrage qui a paru très-récemment l'a décidée contre les véritables intérêts du bien public , en soutenant avec force & éloquence que ces instructions doivent être telles que les représentans ne puissent jamais s'en écarter ; j'opposerai à ces principes la constitution Anglaise & Montesquieu , qu'il me soit permis d'y ajouter quelques réflexions.

Il est certain que les provinces qui députent , ne peuvent toutes s'entendre assez bien pour ne pas donner à leurs députés des instructions particulières qui souvent pourroient être en contradiction ; & si leurs représentans ne pouvoient jamais s'écarter de ces instructions particulières, il en résulteroit une assemblée dans laquelle il ne pourroit jamais



régner cet accord , cette harmonie si nécessaire au bien public. Il faut donc que les instructions soient générales & jamais particulières ; il faut que les représentans de la nation , n'aient tous qu'un même but. Le bien général de la nation , *la conservation de la liberté publique & individuelle ; de bonnes loix , la correction ou abrogation des mauvaises. Une bonne administration des Finances , une bonne administration de la Justice , des réglemens capables de faire prospérer l'Agriculture & le Commerce , une répartition juste , égale , impartiale dans les impôts. Le bonheur du Peuple , la gloire de la Nation & du Monarque.* Tel doit être le but d'une assemblée nationale , telles doivent être les instructions données aux représentans ; car si elles ne sont pas telles , si elles s'étendent à des objets particuliers à chaque province , & que les représentans ne puissent s'en écarter , l'assemblée nationale n'aura jamais ni cet accord , ni cette force , ni cette dignité qui lui est nécessaire pour le maintien de la liberté publique , il n'y aura qu'incertitude , choc & confusion entre les différens petits intérêts de province à province , de corps à corps , & tous ces petits intérêts feront disparoître l'intérêt général , le point auquel se réunissent tous les intérêts des provinces & des corps ; ce n'est que l'union de tous à ce point , qui peut s'op-

poser aux progrès naturels du despotisme. Il n'y aura donc jamais de liberté publique dans une nation dont l'assemblée sera composée de représentans qui recevront des instructions particulières & ne pourront s'en écarter ; si les représentans de la nation se laissent corrompre une année, il n'y a pas de raison de croire que ceux de l'année suivante se laisseront corrompre aussi , & le Peuple trouve un remède dans le changement de ses représentans, dans la liberté de la presse qui lui fournira les moyens de connoître ceux de ses représentans qui ont trahi ses intérêts, & les moyens de les flétrir par son mépris ; ses nouveaux représentans peuvent chaque année réparer les maux qu'ont fait ceux qui les ont précédés. Au lieu que le mal d'une assemblée sans force, sans dignité, sans accord, est un mal irréparable , parce qu'il seroit dans la constitution même.

Delolme dans le chapitre 5 du 2<sup>e</sup>. livre fait sentir tout le désavantage d'une constitution dans laquelle le Peuple entier est admis à donner son suffrage , comme chez les Romains. Il établit , que le Peuple par-tout peu instruit, dirigé ou par des préjugés ou par des passions , est peu propre à s'occuper des affaires publiques, qu'il est toujours maîtrisé par des hommes intéressés à le tromper, qui versés dans les affaires, disposant de tous

les ressorts du gouvernement , font naître les incidens qui peuvent influer sur une multitude indécise ; ce sont eux qui convoquent l'assemblée , qui la haranguent , qui lui proposent. Habiles à profiter de tout , ils excitent les passions par l'éloquence , ils se servent de la docilité du Peuple pendant la calamité publique , & de son inconfidération dans la prospérité. Lui faisant plusieurs propositions à la fois , & qu'il faut accepter *en bloc* , ils cachent parmi le petit nombre de celles qui peuvent avoir quelque utilité pour le Peuple , celles qui favorisent leurs vues particulières , & présentent ainsi au Peuple un poison qu'il avale , en dépit du petit nombre d'hommes éclairés qui sont dans la multitude & entraînés par elle , ou dont la foible voix ne peut se faire entendre.

Tels & plus grands encore sont les désavantages d'une assemblée générale du Peuple. Désavantages que n'a point une assemblée des représentans du Peuple ; hommes tirés de son sein , mais éclairés , autant que ceux qui dirigent ordinairement les affaires , & que ceux-ci ne peuvent ni tromper aussi facilement qu'ils peuvent tromper une multitude , ni mouvoir par les mêmes ressorts.

Le plus grand vice de la constitution de Rome étoit les *Comices* ou assemblées du Peuple entier ; tantôt c'étoient les Consuls



& tantôt ses Tribuns séditieux qui faisoient mouvoir cette multitude ; le Peuple étoit toujours trompé , les Tribuns l'agitoient , quelquefois lui mettoient les armes à la main & contre les Sénateurs & les uns contre les autres , pour satisfaire à leur ambition ou à des vengeances particulières , & souvent , quand il eût fallu agir , des Tribuns vertueux ne trouvoient dans le Peuple qu'une multitude insensible aux intérêts de la liberté publique ; il abandonna & sacrifia le plus zélé de ses défenseurs [ Tiberius Gracchus ].

Les gens intéressés à détruire la liberté publique se réunissent facilement par leur petit nombre ; il faut donc leur opposer le petit nombre autant qu'il est possible , afin d'avoir contr'eux le même avantage qu'ils ont contre nous ; mais il faut que ce petit nombre ait la force de tous.

Le Peuple incapable d'agir & de délibérer par lui-même , avec suite , prudence & réflexion , est cependant très-capable de juger , d'approuver ou de blâmer la conduite de ses représentans , & de faire un bon choix.



## CHAPITRE VII. LIV. II DE DELOLME.

*Continuation du même sujet. Le Peuple retireroit peu d'avantages de sa faculté de nommer des représentans, s'il ne leur conféroit en même temps toute son autorité législative.*

LE Peuple dans les gouvernemens où il a quelque part, sent si bien la nécessité d'être représenté, qu'il n'a jamais cru pouvoir remédier par lui-même aux désavantages de sa position. Toutes les fois que, réveillé par le sentiment de l'oppression, il a voulu faire usage de sa puissance, on l'a vu se mettre sous la conduite d'un petit nombre d'hommes, qui l'avoient éclairé & encouragé : & lorsque les circonstances ont exigé de sa part une conduite un peu soutenue, il n'a réussi qu'au moyen de la déférence la plus implicite aux chefs qu'il s'étoit choisis.

Mais ces conducteurs, ainsi choisis au hasard, étant facilement intimidés par les terreurs du pouvoir; la confiance illimitée qu'on leur voue ne se déclarant jamais que quand le mal est extrême, & ne se soutenant que par un concours extraordinaire de circonstances, & auquel ceux qui gouvernent ne sont guère pris qu'une fois; le Peuple a presque toujours cherché à profiter des instans

de supériorité que les événemens lui avoient donnés , pour rendre durables ces avantages qu'il voyoit être passagers , & pour établir des hommes qui fussent spécialement chargés de sa défense , & que la constitution avouât. C'est ainsi qu'à Lacédémone , le Peuple obtint des Ephores , & à Rome des Tribuns.

Fort-bien , dira-t-on ; mais le Peuple Romain ne permettoit pas à ces Tribuns de rien conclure définitivement ; il vouloit ratifier lui-même les résolutions qu'ils avoient prises. Mais c'est cela même qui contribua surtout à en rendre l'institution vaine. Le Peuple voulant mêler son avis à celui de ceux auxquels , dans sa sagesse , il s'étoit promis de s'en rapporter , voulant déclarer avec cent mille suffrages , ce que ceux de ses conducteurs eussent déclaré tout de même , détruisoit par-là tout l'effet de ses prétentions , & pour conserver une apparence de souveraineté ( apparence bien chimérique , puisque enfin c'étoit sous la direction d'autrui qu'il votoit , ) il retomboit dans tous les inconvéniens dont nous avons parlé ci-dessus.

Les Sénateurs , les Consuls , les Dictateurs , les grands personnages qu'il avoit la prudence de craindre & la simplicité de croire , continuoient à être mêlés avec lui , & à déployer leur savoir-faire ; ils le harangoient encore ; ils changeoient encore le lieu des



assemblées; prétendant que les augures n'étoient pas favorables, sous ce prétexte-là ou sous d'autres, ils les dissolvoient ou les dirigeoient: & les Tribuns, lorsqu'ils avoient pu parvenir à se réunir, avoient le désespoir de voir échouer, par des ruses misérables, des projets suivis avec les plus grandes peines & même les plus grands périls.

Lorsque, voyant la partie fortement liée, ils désespéroient de réussir par de tels moyens, ou craignoient de les user en les prodiguant, ils recouroient à d'autres finesses. Ils donnoient au Consul, par le moyen d'une simple formule, un pouvoir absolu sur la vie des citoyens; ou bien ils nommoient un Dictateur: le Peuple se consternoit à la vue de la mascarade d'état qu'on lui présentoit; & les Tribuns, quelques clairvoyans qu'ils fussent, trembloient à leur tour, se voyant sans défenseurs.

D'autres fois ils calomnioient les Tribuns devant l'assemblée elle-même; ou les déchirant en secret, ils les décréditoient totalement. C'est ainsi que le Peuple vit tranquillement massacrer Tiberius Gracchus, le seul Romain réellement vertueux, le seul qui ait aimé véritablement le Peuple. C'est ainsi que Caius, que l'exemple de son frere n'intimida point, fut à la fin tellement abandonné, qu'il ne se trouva personne qui vou-

lût même lui prêter un cheval pour fuir la fureur des Nobles ; & qu'il fut obligé de se donner la mort à lui-même en invoquant la colère des Dieux sur ses inconstans concitoyens.

D'autres fois encore ils suscitoient des divisions parmi le Peuple : des brigues effroyables se déclaroient tout-à-coup la veille d'une opération importante ; & les gens modérés évitoient des assemblées , où ce ne devoit être que tumulte & confusion.

Enfin pour que rien ne manquât à la facilité avec laquelle ils abusoient les assemblées populaires , ils falsifioient les déclarations du nombre des voix : ils allerent même une fois jusques à voler les urnes dans lesquelles les citoyens devoient jetter leurs suffrages.

---

» Le grand avantage des représentans ,  
 » c'est qu'ils sont capables de discuter les affaires. Le Peuple n'y est point du tout propre ; ce qui forme un des grands inconvéniens de la démocratie.

» Il n'est pas nécessaire que les représentans qui ont reçu , de ceux qui les ont choisis , une instruction générale , en reçoivent une particulière sur chaque affaire , comme cela se pratique dans les Diettes d'Allemagne. Il est vrai que de cette manière la parole des députés seroit plus l'expression de la voix de la nation :

» mais cela jetteroit dans des longueurs in-  
 » finies , rendroit chaque député le maître  
 » de tous les autres ; & dans les occasions  
 » toute la force de la nation pourroit être  
 » arrêtée par un caprice. [ Montesquieu ,  
 » Livre XI. Chapitre VI. ]

*EXTRAITS de différens Articles du même  
 Ouvrage de DELOLME.*

Le Roi Jean ayant voulu régner despotiquement , vit bientôt une confédération générale formée contre lui ; il fut obligé d'accorder à ses sujets cette fameuse charte qui par sa grande importance est appelée la grande charte , *MAGNA CHARTA* ; par le 29<sup>e</sup>. article de cette charte il est stipulé qu'*aucun sujet ne pourroit être exilé ; ni molesté sous aucune forme quelconque , dans sa personne & ses effets , que par le jugement de ses pairs & suivant les loix. Nullus homo liber capiatur vel imprisonetur vel dessetetur de libero tenemento suo , vel libertatibus vel liberis consuetudinis suis , aut altagetur , aut exuletur , aut aliquo modo destruat , nec super eum ibimus , nec super eum mittemus nisi per legale iudicium parum suorum , vel per legem terræ nulli vendemus , nulli negabimus aut differemus iustitiam vel rectum.*

Cette charte est de 1215 , il est assez curieux d'observer la différence de ces stipu-



lations que les Seigneurs Anglais faisoient avec leur Roi, même en faveur de leurs serfs, avec le traité conclu dans le même temps entre les Seigneurs Français & Louis XI, intitulé *Traité passé à St. Maur entre les Ducs de Normandie, Calabre, Bretagne, Bourbonnois, Auvergne, Nemours, les Comtes de Charolais, Armagnac, St. Paul & autres Princes de France élevés en faveur du bien public d'une part, & le Roi Louis XI d'autre, Octobre 29... 1465.*

Dans ce traité passé pour terminer une guerre qui fut appelée la guerre pour le bien public, il ne fut fait aucune stipulation quelconque que pour l'intérêt de quelques Seigneurs, pas un mot en faveur du peuple n'y fut inféré; on peut voir le traité tout au long dans les pièces justificatives annexé aux Mémoires de Philippe de Commines; *Chap. 2e. Liv. 1er.* \*

Le Roi est indisputablement investi du droit d'assembler le Parlement, mais il est obligé de l'assembler au moins une fois en trois ans, & cette obligation du Roi est confirmée par un acte passé la seizième année du règne de Charles II.

\* C'est au patriotisme de la Noblesse que les Anglais doivent la liberté, c'est aux privilèges de la Noblesse & surtout à sa puérile vanité que les Français doivent la servitude, les choses seront changées sans doute.

De plus comme il pourroit s'ensuivre de fatales conséquences, si des loix qui pourroient affecter la liberté publique, pouvoient être faites dans des Parlemens assemblés précipitamment & imparfaitement, il a été établi que la convocation doit être faite au moins quarante jours avant la première séance : sur le même principe il a été aussi établi que le Roi ne peut abréger le terme qu'il a une fois fixé pour la prorogation.

Le Roi est le chef de l'Eglise, mais il ne peut changer la religion établie, ni appeler des particuliers à rendre compte de leurs opinions religieuses.

Le Roi est le premier magistrat, mais il ne peut changer ni les loix, ni les formes, ni les usages; il ne peut jamais en aucun cas influencer dans les décisions des causes entre sujet & sujet; Jacques I<sup>er</sup>. assistant au jugement d'un procès, il lui fut représenté par le Juge qu'il ne pouvoit point donner son opinion : enfin les crimes sont poursuivis en son nom, mais il ne peut refuser de prêter son nom aux parties offensées.

Le Roi a le droit de battre monnoie, mais il ne peut en altérer le titre.

Le Roi a le pouvoir de pardonner les offenses, mais il ne peut exempter des indemnités & compensations dues aux parties offensées. Il est même établi par la loi que dans

un cas de meurtre, la veuve ou l'héritier ont le droit de poursuivre le meurtrier ; & le pardon du Roi , soit qu'il ait précédé ou qu'il suive le jugement rendu sur une telle poursuite , est absolument nul & sans effet.

Le Roi a le pouvoir militaire , mais encore ne l'exerce-t-il pas d'une manière absolue ; cela est ainsi relativement aux forces de mer , & à cet égard son pouvoir n'a d'autre restriction que celle de la nécessité où il est de recourir au Parlement pour obtenir les moyens de les maintenir ; mais relativement aux forces de terre , comme elles peuvent devenir un instrument immédiat dans les mains du pouvoir pour renverser toutes les barrières de la liberté publique , le Roi ne peut les lever sans le consentement du Parlement.

Aujourd'hui tous les Princes ayant établi l'usage d'avoir sur pied , de nombreuses armées qui sont un prétexte & un moyen d'asservir les nations , un Etat qui veut soutenir sa liberté est cependant obligé d'en faire autant ; le Parlement a en conséquence trouvé à propos d'établir une armée existante , composée d'environ trente mille hommes , dont le Roi a le commandement.

Mais cette armée n'est établie que pour un an , & à la fin de ce terme l'armée est , *ipso facto* , congédiée , à moins qu'elle ne soit ré-



tablie , & la question qui est alors à décider par le Parlement n'est pas *si l'armée doit être congédiée*, c'est *si elle doit être rétablie*, comme si elle n'avoit jamais existé : chaque branche de l'autorité législative a le pouvoir d'empêcher ce rétablissement par le droit de négative que chacune d'elles peut exercer.

En outre le paiement de ces troupes est fixé sur des impôts particuliers qui jamais ne sont établis & ne peuvent être établis que pour un an.

Comme toutes ces mesures pourroient encore devenir inutiles en quelques circonstances , la constitution a assuré aux Communes des moyens d'une opposition immédiate aux divers abus du gouvernement , en leur donnant le droit d'*accuser les ministres*.

La personne du Roi est sacrée , mais il ne peut agir sans ministres , & ce sont les ministres, ces instrumens indispensables, que les Communes attaquent.

Si , par exemple , l'argent public a été employé d'une manière contraire aux intentions de ceux qui l'ont donné , il peut être porté une accusation contre ceux à qui la dispensation en a été confiée. Si quelqu'abus a été commis , ou en général quelque chose faite contre le bien public , les Communes poursuivent ceux qui ont été les instrumens ou les conseils de ces mesures.

Mais quel tribunal décidera dans une telle cause ! Quel tribunal peut se flatter qu'il pourra donner une décision impartiale dans une cause où d'une part est le gouvernement comme accusé , de l'autre les représentans de la nation comme accusateurs !

C'est devant la chambre des Pairs que les Communes portent leur accusation , devant des Juges qui d'un côté sont indépendans par leur dignité , & qui de l'autre ont un grand honneur à soutenir dans une si auguste fonction , dans laquelle ils ont pour spectateurs & juges toute la nation.

Quand l'accusation est portée aux Pairs , ils ordonnent ordinairement que l'accusé soit mis en prison. Au jour fixé les députés de la chambre des Communes & l'accusé comparoissent , l'accusation est lue en présence de l'accusé , il lui est donné un conseil ainsi que le temps nécessaire à préparer sa défense , & à l'expiration du terme le procès se poursuit tous les jours les portes ouvertes , & tout est communiqué au public par l'impression.

C'est de sa conduite seule que l'accusé doit tirer sa justification , il lui seroit inutile d'alléguer l'express commandement du Souverain ou de produire la grace du Souverain ; s'avouant coupable de ce dont il seroit accusé , le Roi ne peut ni arrêter ni suspendre le cours du procès , ni pardonner.

Mais

Mais toutes ces précautions pourroient encore devenir inutiles pour prévenir les abus du pouvoir absolu ; si les membres du Parlement y demeuroient personnellement exposés ; si par l'intérêt personnel ou par la crainte le pouvoir exécutif pouvoit diriger la volonté générale en forçant celle des individus.

Mais les loix qui ont efficacement pourvu à la sûreté de la nation n'ont pas moins pourvu à celle des membres du Parlement. On ne connoît point en Angleterre ces commissions particulières toujours prêtes à trouver des coupables , ni ces emprisonnemens secrets qui sont les expédiens des autres gouvernemens , & comme les formes & les maximes des Cours de Justice sont strictement prescrites & que les Juges ne peuvent s'en écarter , chaque individu a le droit inviolable de n'être jugé que suivant la loi , il peut sans crainte suivre les penchans de la vertu publique ; il est enfin une maxime fondamentale , *c'est que la liberté des discours , des débats , & des procédés en Parlement , ne peut être accusée ni attaquée dans aucune Cour ou lieu hors du Parlement.* Chap. 7<sup>e</sup>. Liv. 1<sup>er</sup>.

Enfin si le Prince se libérant de toute contrainte des loix & se jettant soudainement hors de la constitution , ne vouloit plus respecter ni la personne ni la propriété du sujet , & vouloit tout soumettre à sa volonté, quelle



seroit alors la ressource du Peuple ? Ce seroit la résistance. Ce fut la résistance qui donna naissance à la grande charte , les excès d'un pouvoir établi par la force furent aussi restraints par la force ; Lord Littleton dit fort bien dans ses lettres persanes , *si les privilèges de la Nation Anglaise sont des concessions de la Couronne , la Couronne n'est-elle pas elle-même une concession de la Nation ?*

Cette ressource a été réduite en loi appelée , *acte de résistance* , il a assuré expressément à tous les individus le droit de porter leurs plaintes contre les abus du gouvernement , & d'être pourvus d'armes pour leur propre défense.

Ce droit de s'opposer à la violence , sous quelle forme qu'elle se présente & d'où qu'elle vienne , est si généralement reconnu , que les Cours de Justice ont souvent fondé leurs jugemens sur ce droit , *ici l'Auteur en rapporte plusieurs exemples.*

Enfin c'est surtout relativement à ce droit extrême de résistance que la liberté de la presse paroît dans tout son avantage. Des individus isolés , inconnus les uns aux autres , sont forcés de supporter en silence les vexations dans lesquelles ils ne voient point d'autres personnes intéressées ; abandonnés à leurs propres forces , ils tremblent devant le pouvoir formidable qui gouverne.

Mais quand ceux qui l'exercent se voient exposés à la vue publique, qu'en conséquence de cette célérité avec laquelle toutes choses sont communiquées, la nation entière forme un seul corps continué & irritable dont on ne peut toucher aucune partie, que la sensation ne soit universelle, ils sont convaincus alors que la cause de chaque individu est réellement la cause de tous, & que d'attaquer le moindre individu du peuple c'est attaquer le peuple entier. *Chap. 14. Liv. 2e.*

*Continuation des Extraits.*

Si nous portons nos regards vers la chambre des Pairs, nous trouverons qu'ils ont constamment pris le plus grand soin, que leurs privilèges particuliers ne portassent point obstacle à la justice commune due aux autres citoyens, ils ont constamment accueilli toute proposition juste qui leur a été faite à cet égard par les Communes; & certes si nous considérons les nombreux & oppressifs privilèges réclamés par les *nobles* dans presque tous les autres pays, cet esprit véhément avec lequel ils ont été toujours soutenus, ce n'est pas une petite louange pour le Corps de la Noblesse d'Angleterre de dire que c'est par son propre consentement que leurs privilèges ont été réduits à ce qu'ils sont actuellement, & ils ne sont que ce qu'ils doivent être néces-



fairement pour remplir le but constitutionnel de cette chambre. *Chap. 16 à la fin, Liv. 2e.\**

*Continuation des Extraits.*

Les douze Juges qui sont les principaux magistrats du Royaume à qui est particulièrement confiée l'administration de la Justice, qui ont séance au Parlement à la chambre des Pairs, mais n'ont que voix consultative, étoient autrefois en commissions, *durante beneplacito*, tant qu'il plaisoit au Roi. Aujourd'hui leur commission est donnée, *quandiù se bene gesserint*, pendant tout le temps qu'ils se comporteront bien; ils ne peuvent en être dépouillés que par le Parlement; Statut 13<sup>e</sup>. note du chap 6<sup>e</sup>. liv. 1<sup>er</sup>.

L'oppression d'un seul individu obscur donna lieu au fameux acte de *habeas corpus*; ce fut un certain François Jenks qui ayant fait une motion à Guildhall pour demander au Roi un nouveau Parlement, après avoir été traduit devant le Conseil du Roi fut emprisonné, il resta en prison environ deux mois, par les délais qu'emportèrent les différens recours qu'il fut obligé d'exercer par devers plusieurs Juges qui lui accorderent l'acte de *habeas corpus*.

Tous les ordres des citoyens sont toujours

\* Puisse enfin la Noblesse Française imiter un si bel exemple que la Noblesse Anglaise lui donne depuis six cens ans,



prêts à se réunir en défense de la liberté commune, & cette union générale n'est pas limitée à faire des loix pour assurer cette liberté, mais elle n'a pas opéré avec moins de vigueur pour la punition de ceux qui ont jamais tenté de l'enfreindre ; & le Souverain a toujours trouvé nécessaire de livrer à la Justice de leur Pays, ces violateurs des loix, même ses propres serviteurs.

Ainsi nous trouvons même sous le règne d'Edouard III. des Juges qui avoient été convaincus de prévarication dans l'exercice de leurs charges, condamnés par le Patlement.

M<sup>r</sup>. Ralph de Hengham, chef du banc du Roi, fut dépouillé de sa charge & condamné à une amende de 7 mille marcs d'argent. M<sup>r</sup>. Thomas Wayland, chef des Plais communs, eut tous ses biens confisqués. M<sup>r</sup>. Adam de Straton, chef de l'Echiquier, fut condamné à 3400 marcs d'argent & dépouillé de sa charge.

Sous Richard II plusieurs exemples pareils furent renouvelés ; Michel de la Pole, Comte de Suffolk, qui avoit été Lord Chancelier du Royaume, le Duc d'Irlande, & l'Archevêque d'York, ayant abusé de leur pouvoir pour concevoir des desseins subversifs de la liberté publique, furent déclarés coupables de haute trahison, & grand nombre de Juges qui dans leur capacité judiciaire

leur avoient servi d'instrumens furent enveloppés dans la même condamnation. *L'Auteur rapporte ici les noms de quelques-uns de ces Juges , entr'autres Robert Tresilien fut pendu , les autres seulement bannis à l'intercession des Evêques.*

Sous le règne d'Henri VIII Thomas Empson & Edmund Dudley furent également punis. Sous Jacques I<sup>er</sup>. le Chancelier Bacon éprouva que ni sa dignité ni ses grandes qualités personnelles ne purent le mettre à l'abri de la plus sévère censure ; & sous Charles I<sup>er</sup>. les Juges ayant voulu renouveler l'exemple des Juges qui avoient été punis sous Richard II, en publiant des opinions contraires aux droits de la Nation , trouverent dans les Communes la même vigilance qui avoit opéré la ruine des premiers , Lord Finch Garde des Sceaux fut obligé de fuir au-delà des mers , les Juges Darenport & Crawley furent emprisonnés , & le Juge Berlkeley fut arrêté siégeant.

Sous le règne de Charles II nous trouvons quantité de pareils exemples , entre autres William Scroggs chef du banc du Roi , François North chef des Plais communs ; Thomas Jones , l'un des Juges du banc du Roi , Richard Weston , l'un des Barons de l'Echiquier , furent accusés par les Communes , pour des partialités qu'ils

avoient montré dans l'administration de la Justice , & le chef de Justice Scroggs contre lequel quelques charges positives furent bien prouvées , fut dépouillé de ses emplois ignominieusement.

Dans les temps plus modernes le Parlement a porté des plaintes contre l'influence de la Couronne sur les Cours de Justice , & procuré des loix qui préviennent entièrement cette influence ; lesquelles mesures sont en même temps de fortes déclarations , qu'aucun sujet , quelque élevé qu'il soit , ne doit se croire exempt de se soumettre à ce cours uniforme des loix , ni espérer de l'interrompre ; les différens exemples de punitions des Juges sont de redoutables avertissemens aux Juges qui leur ont succédé de ne jamais tenter de se dévoyer en faveur des individus les plus puissans , de ce sentier étroit de la Justice , que la sagesse & la législation leur ont conjointement tracé.

Cette singulière situation des Juges , eu égard aux trois puissances constitutionnelles de l'Etat , jointe à la protection qu'ils sont assurés de trouver en elles autant qu'ils continuent de se conduire en fidèles ministres de la Justice , a établi une telle impartialité dans l'administration de la Justice , a produit dans les Cours de Justice une telle indépendance de la puissance des parties conten-



dantes, & procuré à chaque individu un accès si facile auprès de ces Cours, enfin une telle certitude de redressement qu'on ne peut les comparer à celles d'aucun autre gouvernement.

Philippe de Commines écrivant il y a trois cens ans, exalte dans les termes les plus forts l'exactitude avec laquelle la Justice est administrée en Angleterre à tous les ordres des citoyens sans distinction : *voyez ses mémoires page 36* ; & l'impartialité qui y règne aujourd'hui, doit surprendre tout étranger qui observe les usages de ce Pays ; peu de temps après mon arrivée en Angleterre, une action fut intentée dans une Cour de Justice contre un Prince très-proche de la Couronne ; & un Lord fut aussi à-peu-près dans le même temps engagé dans un procès pour la propriété de quelques mines considérables d'étain en Yorkshire ; j'observerai que dans les deux cas la décision fut donnée contre les plus puissantes parties ; ce qui me surprit le plus, c'est que personne n'en paroissoit étonné, & que des procédés que je regardois comme des exemples remarquables auxquels des circonstances particulières ou au moins une vertu peu commune dans les Juges avoient influé, que ces procédés, dis-je, fussent regardés par tous ceux à qui j'en entendois parler, comme n'étant que le cours ordinaire des

choses ; cette circonstance fut pour moi le plus fort engagement pour étudier un gouvernement par lequel de tels effets sont produits. Chap. 15. Liv. 2<sup>e</sup>.

## CHAPITRE D<sup>er</sup>. DU TRADUCTEUR.

JE crois avoir assez traduit de l'ouvrage de Delolme pour donner une idée de la Constitution Anglaise. Il s'en faut bien cependant que d'après le peu que j'en ai extrait on puisse s'en croire instruit à fonds. L'auteur de cet ouvrage la compare à toutes les formes de gouvernement qui ont existé, & ses parallèles sont très-instructifs ; il parcourt toutes les époques de l'histoire d'Angleterre ; il fait voir comment la constitution est parvenue au point où elle est aujourd'hui ; il parcourt ce qu'on pourroit appeller les vices de cette constitution & les abus qu'ils peuvent produire ; il démontre que plusieurs de ces choses qui nous paroissent des vices sont absolument nécessaires à la bonté même de la constitution ; *tel par exemple ; que le pouvoir exécutif soit réuni en une seule personne* : parce que si cette personne abuse , la réunion de toute la nation contre le pouvoir exécutif est bien plus facile que si ce pouvoir étoit divisé ; *tel par exemple ; la partie du pouvoir législatif accordée au Roi & son droit de proroger ou dissoudre le Parlement.* On sentiroit bien vi-

vement la bonté de cette institution dans des circonstances où une assemblée de la nation seroit tumultueuse , dirigée par la cabale ou l'intrigue , ou entraînée par des hommes turbulens , tout cela est dans l'ordre des choses possibles. Alors le Roi dissout l'assemblée , & le Parlement est composé de nouveaux membres par une nouvelle élection ; si le Roi n'avoit pas le pouvoir de négative à opposer à toutes les loix proposées par le Parlement , le pouvoir législatif pourroit enfin s'emparer aussi du pouvoir exécutif , & *la réunion de ces deux pouvoirs forme le despotisme*. Le Roi peut gagner le Parlement , *il a dans ses mains tous les moyens de corruption* ; il n'a point l'argent à moins qu'il ne prenne sur la liste civile , car tous les autres impôts sont affectés par le Parlement même à des dépenses publiques , & les ministres dispensateurs de ces impôts sont obligés d'en rendre compte tous les ans au Parlement. *Il a les grâces & les emplois* : mais s'il n'en étoit pas le distributeur , le pouvoir exécutif seroit divisé , & ce seroit un inconvénient infiniment plus grand. D'un autre côté les hommes en place à qui seroit confiée une partie du pouvoir exécutif , ayant en même temps une influence plus ou moins grande au pouvoir législatif , deviendroient trop puissans , & les deux pouvoirs pourroient se réunir.



En un mot la Constitution Anglaise n'est pas parfaite sans doute , parce que nul établissement humain ne peut jamais l'être ; mais elle est beaucoup moins imparfaite que celle des Grecs & des Romains , & que toutes celles qui ont existé & qui existent ; c'est une Monarchie où toute la dignité de la Couronne est conservée comme dans les Monarchies les plus absolues , & où la constitution conserve aussi à chaque individu toute sa dignité comme homme , & toute l'indépendance dont un homme raisonnable peut désirer de jouir dans l'état social.

Le Roi pouvant faire la guerre ou la paix , la nation a toute la puissance qu'elle peut avoir eu égard aux nations étrangères ; les opérations ne peuvent être retardées ni souffrir de la lenteur des délibérations d'un corps.

Beaucoup de Français qui n'ont pas réfléchi sur la Constitution Anglaise ou ne la connoissent pas , appellent enthousiastes ou anglomanes les hommes qui la connoissent & savent l'apprécier. Laissons aux Anglais leurs chevaux , leurs voitures , leur costume ; mais désirons leurs loix , leurs mœurs , leur liberté , elles sont dignes de notre envie.

Montesquieu a loué leur constitution , il nous est bien permis d'en faire cas , nous sommes trop voisins pour qu'il nous soit permis de l'ignorer.

Combien la plupart de nos Auteurs en matière de droit public l'ont jusqu'ici peu connue ! M. de Real, grand Sénéchal de Forcalquier, a fait un énorme ouvrage en 8 vol. in-4°. qu'il a hardiment intitulé *la science du gouvernement* : le texte d'un des chapitres est, *la Monarchie absolue est préférable à la Monarchie limitée*. Un autre : *toutes les formes de gouvernement doivent être indifférentes aux citoyens pris séparément*. En d'autres mots : *l'esclavage est préférable à la liberté :... chaque citoyen pris séparément n'a aucun intérêt à être esclave ou libre, aucun intérêt particulier au bien général* : voilà bien du travail inutile à l'instruction de ses concitoyens que cet homme a pris pour faire 8 vol. in-4°. Quand on a lu le texte de ces deux chapitres, il ne reste qu'à jeter le livre au feu.

Un autre Ecrivain moderne & anonyme vantant beaucoup M<sup>r</sup>. l'Archevêque de Sens, dans une lettre à la chambre de commerce de Normandie, reproche au Parlement d'Angleterre & par-là à la constitution, l'acte *oppressif*, dit-il, de la liberté individuelle *d'avoir obligé chaque particulier à porter des boutons différens de l'étoffe de l'habit*. De telles rapsodies ne mériteroient aucune réponse, surtout quand elles sont écrites pour attaquer la constitution d'un Pays, elles montrent l'ignorance profonde de celui qui

écrit. Si le Parlement d'Angleterre eût été composé des Boutonniers du Royaume, on eût pu le soupçonner d'avoir fait un tel régle-  
ment par intérêt particulier. L'assemblée de la nation est sans doute sujette à se tromper dans ses vues générales du bien public ; mais si elle peut se tromper quelquefois, un seul homme qui dirige tout doit se tromper presque toujours.

Pour mieux connoître la Constitution Anglaise, je conseille à celui qui aura lu ces extraits de lire sans interruption, le chap. 6 liv. 11<sup>e</sup>. de l'Esprit des Loix, tom. 1<sup>er</sup>. Cet ouvrage est entre les mains de tout le monde.

En voici quelques fragmens en faveur de ceux qui ne voudront pas y recourir.

» Pour découvrir la liberté dans une constitution il ne faut pas tant de peine, si on  
» peut la voir où elle est ; si on l'a trouvée,  
» pourquoi la chercher ?

» Lorsque, dans la même personne ou dans  
» le même corps, la puissance législative est  
» réunie à la puissance exécutive, il n'y a  
» point de liberté, parce que rien n'empêche  
» que le même Monarque ou le même Sénat,  
» ne fasse des loix tyranniques pour les faire  
» exécuter tyranniquement.

» Il n'y a pas encore de liberté, si la puissance de juger n'est pas séparée de la puissance législative & exécutive. Si elle étoit



» jointe à la puissance législative, le pouvoir  
 » sur la vie & sur la liberté des citoyens se-  
 » roit arbitraire ; si elle étoit jointe à la puis-  
 » sance exécutive, le Juge pourroit avoir la  
 » force d'un oppresseur ; tout seroit perdu si  
 » le même homme ou le même corps exer-  
 » coient ces trois pouvoirs.

» La puissance exécutive doit être entre  
 » les mains d'un Monarque, parce que cette  
 » partie du gouvernement qui a presque tou-  
 » jours besoin d'une action momentanée,  
 » est mieux administrée par un seul que par  
 » plusieurs ; au lieu que ce qui dépend de la  
 » puissance législative est mieux ordonné par  
 » plusieurs.

» S'il n'y avoit point de Monarque & que  
 » la puissance exécutive fût confiée à un  
 » certain nombre de personnes tirées du  
 » corps législatif, il n'y auroit plus de li-  
 » berté, *parce que les deux puissances seroient*  
 » *unies*, les mêmes personnes ayant quel-  
 » quefois & pouvant avoir toujours part à  
 » l'une & à l'autre.

» Si le corps législatif étoit un temps con-  
 » sidérable sans être assemblé, il n'y auroit  
 » plus de liberté, car ou il n'y auroit plus  
 » de résolution législative & l'Etat tombe-  
 » roit dans l'anarchie, ou ces résolutions  
 » seroient prises par la puissance exécutive  
 » & elle deviendrait absolue.

» Si la puissance exécutive n'a pas le  
 » droit d'arrêter les entreprises du corps législatif , celui - ci sera despotique ; car  
 » comme il pourra se donner tous les pouvoirs , il anéantira tous les autres.

» La puissance exécutive doit prendre  
 » part à la législation par sa faculté d'empêcher , sans quoi elle seroit bientôt dépouillée de ses droits.

» Si le Monarque prenoit part à la législation par la faculté de statuer , il n'y auroit plus de liberté ; mais comme il faut  
 » cependant qu'il ait part à la législation pour se défendre , il faut que ce soit par la faculté d'empêcher.

» La puissance exécutive ne faisant partie  
 » de la législative que par sa faculté d'empêcher , elle ne doit pas entrer dans le  
 » débat des affaires ; elle ne doit pas avoir le droit de proposer , pouvant toujours  
 » rejeter les décisions des propositions qu'elle auroit voulu qu'on n'eût pas faites.

» Si la puissance exécutive statue sur la  
 » levée des deniers publics autrement que par son consentement , il n'y aura plus de  
 » liberté.

» Si la puissance législative ne statue pas  
 » d'année en année sur la levée des deniers publics , la liberté est perdue , parce que



» la puissance exécutive ne dépendra plus  
» d'elle.

Enfin M<sup>r</sup>. de Montesquieu finit ce chapitre ainsi : « Il ne m'appartient pas de  
» décider si les Anglais jouissent ou non de  
» la liberté , il me suffit de dire qu'elle est  
» établie par leurs loix & je n'en cherche  
» pas davantage.

» Arington dans son *Oceana* a aussi examiné quel étoit le plus haut point de liberté où la constitution d'un Etat peut être portée ; mais on peut dire de lui qu'il n'a cherché cette liberté qu'après l'avoir méconnue , & qu'il a bâti *Chalcedoine* ayant le rivage de *Bisance* devant les yeux.

Notre constitution antique est la Monarchie limitée , *lex fit consensu Populi & constitutione Regis*. Capitulaire de Charles le Chauve , ann. 864 , articl. 6. C'est ainsi qu'en Angleterre le Roi seul donne la sanction aux loix consenties par le Peuple : les Princes ( dit Tacite , dans son histoire des mœurs des Germains , ) les Princes délibèrent des petites choses , la Nation sur les grandes. *Principes de minoribus , consullant de majoribus omnes*. Voilà nos États Généraux. Cependant , ajoute l'historien , ce qui a été délibéré par le Peuple est aussi porté devant le Prince : *ita tamen ut ea quorum penès Plebem arbitrium est apud Principes quoque pertractentur*. C'est ainsi



ainsi que les loix adoptées en Angleterre par les deux chambres du Parlement ne sont cependant des loix qu'autant qu'elles ont été aussi portées devant le Roi & sanctionnées par lui , ainsi les Anglais ont emprunté leur constitution des Germains nos ancêtres. Ils ont conservé & amélioré cette constitution & nous l'avons perdue. Il est arrivé chez nous ce que dit M<sup>r</sup>. de Montesquieu : *Si la puissance législative ne statue pas sur la levée des deniers publics d'année en année , mais au contraire pour un temps éloigné ou pour toujours , toute liberté est perdue , parce que la puissance exécutive deviendra indépendante de toute autre puissance.*

Nos Rois pour se rendre absolus , ont pour ainsi dire anéanti nos États Généraux ; ils ont , pour ainsi dire , fait oublier à la Nation qu'elle avoit des droits & des États Généraux. LOUIS XVI veut rendre à la Nation ses imprescriptibles droits : il fera le plus grand de nos Rois, son nom à jamais chéri des Français régnera sur les générations futures les plus éloignées : chaque citoyen dira : c'est à LOUIS XVI que nous devons le bonheur , c'est à sa bienfaisance , c'est à sa justice ; il a fait le bonheur des Peuples non-seulement pendant son règne , mais il l'a assuré pour les règnes à venir ; bien plus digne du surnom glorieux de Pere du Peuple que LOUIS XII,

qui disoit de son successeur , *ce gros garçon gâtera tout*. Il a eu le courage de rappeler une constitution qui mettait de justes bornes au pouvoir absolu *qui gâte tout* , a mis ses successeurs ou plutôt leurs ministres dans l'heureuse impossibilité de *tout gâter* : Si quelques-uns de nos Rois ont mérité des Statues Louis XVI mériteroit des Temples ; c'est ainsi que St. Louis dans son testament défendoit à ses enfans *de lever tailles sur leurs sujets sans leur consentement*. Il vouloit rendre ses sujets heureux après lui , il ne fut pas employer les moyens véritables d'assurer ce bonheur futur , il en avoit la volonté.

La Nation Française étoit parvenue à oublier & ses droits & ses États Généraux. Ou plutôt la Nation Française n'existoit plus nulle part , depuis plusieurs siècles les Parlemens exerçoient des droits qui appartiennent à la Nation & ne peuvent appartenir qu'à elle seule , les Rois ou plutôt les ministres despotes ont préféré d'avoir à faire à un corps de magistrats plus dépendans d'eux que n'auroit pu l'être une nation assemblée ; & au lieu de convoquer les États Généraux , c'est aux Parlemens qu'ils ont adressé toutes les loix qu'ils vouloient établir tant sur les matières d'impôts que sur toutes les autres ; d'un autre côté il est de la nature des corps de chercher toujours à accroître leur puis-

fance ; & enfin l'usage s'est établi , & la nation elle-même *a pris le fait pour le droit.*

Quelle gloire pour les magistrats de ce siècle d'avoir tous unanimement déclaré, *que c'est par abus que jusqu'aujourd'hui le gouvernement leur avoit fait exercer des droits qui n'appartiennent qu'à la nation assemblée !* Nos magistrats sont plus éclairés que leurs prédécesseurs. Ils sont plus citoyens que magistrats ; leurs prédécesseurs n'étoient que magistrats , ils n'étoient point citoyens ; nos magistrats ont plus souffert d'exils & de persécutions pour rendre à la nation les droits dont ils étoient en possession , que leurs prédécesseurs n'eussent eu le courage d'en souffrir pour les conserver : c'est à leur seule vertu que la nation devra son bonheur , tant il est vrai que la vertu est , comme l'a dit Montesquieu , *le ressort de la liberté.* Les Parlemens exerçoient donc les droits de la nation , mais ils exerçoient encore les droits qui en Angleterre appartiennent au pouvoir exécutif, *celui de rejeter les loix qui leur sont proposées.*

Ils exerçoient en outre tout le pouvoir judiciaire , les trois pouvoirs étoient donc réunis dans un même ordre de citoyens , il étoit donc arrivé ce que dit Montesquieu ; *tout est perdu si les trois pouvoirs sont réunis dans la même personne ou dans le même ordre de citoyens.*



Non cela n'étoit pas arrivé , parce que les pouvoirs dont les Parlemens sembloient investis n'étoient qu'une ombre , une cérémonie les faisoit disparoître devant l'autorité absolue , & ces Parlemens eux-mêmes n'étoient ni en corps ni en particulier à l'abri des plus grands abus du pouvoir absolu.

Mais il étoit arrivé ce que dit Montesquieu : *Si le pouvoir exécutif & législatif sont unis , il n'y aura plus de liberté.* Ces deux puissances étoient unies & confondues.

Dans une telle situation les loix n'ont plus cette confiance publique qui les fait aimer des bons citoyens intéressés à leur exécution & respecter de tous. Elles n'inspirent plus que la crainte ou le mépris , elles n'annoncent plus cette volonté générale seul garant du respect qui leur est dû , elles ne sont plus que l'expression de la volonté absolue d'un seul ou de quelques volontés particulières , & toute liberté a disparu ; les impôts n'annoncent plus la mesure des besoins de l'Etat , ils sont levés arbitrairement sur les Peuples ; il n'est plus ce droit sacré de propriété sur lequel toute société est fondée , il n'y a plus ni véritables loix , ni propriété , ni liberté. Toutes les idées de pouvoir sont confondues. Il s'élève des pouvoirs dans l'Etat qui s'opposent à l'exercice illégitime de celui des ministres despotes , & cependant le Mo-

narque est absolu ; aucun pouvoir ne connoît ses limites. Que de maux ne doivent pas découler d'une telle confusion !

Il est donc de l'intérêt du Monarque de fixer des limites à son pouvoir en lui laissant toute l'étendue , la majesté , la plénitude , la dignité qui lui est due dans une Monarchie limitée ; image de Dieu sur la terre , il doit desirer & se conserver tout le droit de rendre ses Peuples heureux , rejeter tout celui dont les ministres pourroient abuser pour les rendre malheureux.

Il est de l'intérêt du Roi de rendre à la nation la puissance législative , qui est son droit naturel , imprescriptible , inaliénable ; sans cela il ne resteroit dans les mains du Roi que le pouvoir de nuire ; le meilleur des Rois , en le supposant doué du plus grand génie , est cependant homme , par conséquent sujet aux passions & à l'erreur ; il peut donc avec la meilleure volonté de rendre ses Peuples heureux au - dedans , respectables au-dehors , se tromper sur les moyens & produire des effets tous contraires , par l'exercice de la puissance législative. La nation seule ne le trompera point & ne se trompera point sur les moyens ; il est de l'intérêt d'un Monarque de rejeter loin de lui le pouvoir de nuire à sa propre puissance inhérente à celle de la nation qu'il gouverne.

Le génie aussi sublime que profond qui a dicté l'Esprit des Loix ne s'est point égaré, quand il a fixé à chaque forme de gouvernement son ressort particulier ; la crainte au gouvernement despotique, sous quelle dénomination qu'il se montre ; la vertu aux gouvernemens libres ; l'honneur au gouvernement monarchique.

C'est par la seule crainte qu'on gouverne des esclaves ; ils ne connoissent ni l'amour ni le respect pour les Loix & le Prince, & comment aimeroient-ils ? On ne peut s'assurer de l'obéissance de pareils sujets qu'en les tenant sans cesse dans les fers, dans l'ignorance, l'avilissement & la misère.

La vertu publique met tout en action sous l'influence heureuse de la liberté ; là on aime les Loix & le Prince, parce que là on aime le bien public dont ils sont la source & les protecteurs ; de tels sujets sont prêts à se sacrifier eux-mêmes pour des loix & un Prince qui les rendent heureux. Ils supportent les charges publiques avec joie, quelques grandes qu'elles soient, parce qu'ils en connoissent la nécessité & l'usage.

Mais la Monarchie absolue ou gouvernement despotique, c'est la même chose, l'honneur est inséparable de la vertu, & incompatible avec la crainte ; comment donc M<sup>r</sup>. de Montesquieu ne se seroit-il pas trompé



en assignant pour ressort principal aux Monarchies absolues *l'honneur*, tandis qu'il en exclut lui-même la vertu ?

Non, M<sup>r</sup>. de Montesquieu ne s'est point trompé ; ce sont les Auteurs qui l'ont légèrement critiqué là-dessus, qui se sont trompés & ne l'ont pas bien lu.

M<sup>r</sup>. de Montesquieu écrivoit pour les hommes de son temps ; s'il écrivoit aujourd'hui, à la place de ce mot *HONNEUR* il eût mis *VANITÉ*. Il ne faut que le lire avec quelque attention pour en être parfaitement convaincu.

L'honneur est inséparable de la vertu, en prenant même ces deux mots sous l'acception que leur donne l'Auteur de l'Esprit des Loix. Ainsi M<sup>r</sup>. de Montesquieu qui, dans le chap. 5<sup>e</sup>. du 3<sup>e</sup>. liv. de son ouvrage, avoit dit que *la vertu est le principe des gouvernemens libres, & qu'il est très-difficile que le Peuple soit vertueux dans les Monarchies*, se hâte, pour ne pas choquer les préjugés de son temps, de demander pardon au Lecteur dans le chapitre suivant, & de lui dire : *Je n'entends pas faire la satire du gouvernement monarchique (il entendoit absolu, car le gouvernement est monarchique en Angleterre) s'il manque d'un ressort il en a un autre, l'HONNEUR-c'est-à-dire*, continue-t-il, (& cette définition de l'honneur est remarquable,) *le préjugé de*

chaque personne & de chaque condition. Ainsi, continue-t-il, dans les Monarchies bien réglées tout le monde sera à-peu-près bon citoyen, mais on trouvera rarement un homme de bien. Qu'est-ce donc que cet honneur qui peut se concilier avec l'improbité ? Aussi dans le chapitre 7<sup>e</sup>. dit-il que cet honneur c'est à la vérité UN FAUX HONNEUR qui conduit toutes les parties de l'Etat ; & dans le même chapitre 7<sup>e</sup>. la nature de cet HONNEUR est de demander & des préférences & des distinctions. Qui ne voit là & dans tout ce qu'a dit M<sup>r</sup>. de Montesquieu la définition la plus exacte de LA VANITÉ DES DISTINCTIONS. Et n'est-ce pas beaucoup, dit encore M<sup>r</sup>. de Montesquieu, d'obliger les hommes à faire des actions difficiles sans autre récompense que le bruit de ces actions ? N'est-ce pas là la VANITÉ ? Oui, non - seulement M<sup>r</sup>. de Montesquieu a voulu le dire, mais il l'a dit : le principe moteur du gouvernement dans les Monarchies absolues, c'est la vanité des distinctions.

Si dans les monarchies absolues, les mœurs, les usages, les formes, l'opinion enfin mettent quelques bornes, je ne dirai pas au pouvoir despotique, mais seulement à l'exercice de ce pouvoir, ce sont de si frêles barrières qu'elles peuvent bien quelquefois s'opposer aux actes publics & crians du despo-

tisme , mais jamais à ceux qui s'exercent sur les particuliers de tant de manières , & que ceux-ci même se distribuent de l'un à l'autre & se font passer comme de main en main. L'honneur auquel chacun aspire dans un tel gouvernement , c'est celui de participer au despotisme en se rapprochant par les places , les dignités & les distinctions de la source de ce pouvoir ; aussi tous les efforts individuels ne tendent-ils qu'à ce rapprochement , & du premier jusqu'au dernier des citoyens , il s'établit une chaîne d'esclavage & d'oppression ; une hiérarchie de despotes oppresseurs & opprimés à leur tour ; les citoyens inférieurs voient dans un homme en place non un protecteur zélé de la liberté publique comme dans les gouvernemens libres , mais un oppresseur de cette liberté , qui peut faire plier les loix même devant lui. Ils se courbent à son aspect , & sous la bassesse à laquelle ils sont forcés , ils cachent l'envie , la haine & la révolte : ce sont des esclaves dans les fers. Cette situation réciproque des citoyens rend les hommes lâches , méfians , trompeurs , dissimulés & méchans ; les mœurs publiques prennent la teinte de tous ces vices ; la vertu ne peut naître , se développer , se déployer ; elle devient suspecte , dangereuse , & finit par être punie comme criminelle. Tout se corrompt jusques à l'opinion



publique , & la bassesse unique moyen de parvenir à l'acquisition des choses auxquelles une fausse opinion attache la considération acquiert une excuse presque légitime , elle devient le seul mérite. En un mot , d'une telle situation des choses naissent tous les vices , s'éteignent toutes les vertus ; de-là l'égoïsme , l'isolation de chaque intérêt particulier , & tous les maux qui peuvent affliger l'humanité , presque par-tout enchaînée & malheureuse.

Ecoutons encore là-dessus M<sup>r</sup>. de Montesquieu : » L'ambition dans l'oïveté , la  
 » bassesse dans l'orgueil , le desir de s'en-  
 » richir sans travail , l'aversion pour la vé-  
 » rité , la flatterie , la trahison , la perfidie ,  
 » l'abandon de tous ses engagemens , le mé-  
 » pris des devoirs du citoyen , la crainte de  
 » la vertu du Prince , l'espérance de ses foi-  
 » blesses , & plus que tout cela le ridicule  
 » perpétuel jetté sur la vertu , forment , je  
 » crois , le caractère du plus grand nombre  
 » de courtisans , marqué dans tous les lieux  
 » & dans tous les temps ; or il est mal-aisé  
 » que la plûpart des principaux d'un Etat  
 » soient malhonnêtes gens , & que les in-  
 » férieurs soient gens de bien , que ceux-là  
 » soient trompeurs & que ceux-ci consentent  
 » à n'être que dupes. *Chap. 5. Liv. 3.*

Puisque ce que le patriotisme seul me fait

ici offrir au public n'est véritablement qu'une compilation , j'y joindrai encore un petit extrait d'un ouvrage anglais en forme de lettres ; intitulé *vue de la société & des mœurs en France par Ihon Moore.*

## LETTRE VII<sup>e</sup>.

*Idée des Français sur la Constitution Anglaise.*

Il est presque inutile que j'observe qu'il est en France des hommes qui ont des idées justes & nobles sur la nature & le but du gouvernement , & des sentimens élevés des droits du genre humain ; les écrits de Montesquieu y sont admirés. C'est une preuve suffisante de ce que je viens de dire.

Mais ce n'est pas là la tournure de la manière générale de penser de la Nation Française sur ces objets.

J'ai entendu un Anglais , dans un cercle de Bourgeois , leur énumérer les avantages de la Constitution Britannique , leur expliquer comment les gens de leur rang & de leur condition étoient protégés contre l'insolence des courtisans & de la noblesse , que le plus pauvre homme de boutique , le marchand du plus bas étage , trouveroit un redressement immédiat d'une injure à lui faite par le noble le plus puissant & le plus élevé d'Angleterre.

Fort bien ! Quelle impression croyez-vous qu'ait produit ce beau discours sur l'auditoire Français ? Vous allez naturellement imaginer qu'ils ont admiré une telle constitution & désiré de vivre sous de telles loix : point du tout , ils sympathisent avec les grands, ils sembloient affligés de leur manque d'importance en Angleterre , un d'eux observa : *c'est donc peu de chose d'être noble chez vous : un autre secouant la tête , ce n'est pas naturel tout cela.*

Quand l'Anglais en fut à l'article des impôts , & qu'il leur raconta que le Roi d'Angleterre ne pouvoit en établir aucun par sa seule autorité ; que le consentement du Parlement , principalement des Communes y étoit nécessaire , & que des gens de leur état y étoient admis , ils dirent avec quelque satisfaction : *cependant c'est assez beau cela.* Mais quand notre Anglais croyant obtenir d'eux une approbation complete leur dit que le Roi lui-même n'avoit pas le pouvoir de priver le moindre sujet de sa liberté , un haut & prolongé , *DIABLE !* se fit entendre ; ils oublièrent leur propre situation & toute sûreté publique , & revenus à leur penchant naturel pour le Roi ils crurent le nôtre le plus opprimé , le plus offensé des hommes.



*LETTRE XIVe. du même Auteur à la fin.*

Sur le pied où sont actuellement les choses en France, aucun corps à mon avis n'a proprement parlant des droits.

Les Princes, les Nobles & le Clergé ont bien des privilèges, mais pour des droits ils n'en ont point, ou, ce qui revient au même, ils n'ont personne pour défendre leurs droits; ni aucun privilège qui puisse les défendre de l'anéantissement de ces prétendus droits toutes les fois qu'il plaira au Roi de les anéantir.

Un Français vous dira que leurs Parlemens ont le droit de remonter au Trône en certaines occasions, certes c'est un privilège précieux ! Le Conseil commun de Londres est aussi en possession de ce droit, & nous savons ce qu'il vaut. C'est comme le pouvoir de Glendower *d'appeller les esprits de la vaste profondeur, mais par malheur aucun ne venoit en conséquence de cette évocation.*

Les Parlemens peuvent remonter, & ils l'ont fait avec une telle force de raisonnement, une telle énergie d'expression, que si l'éloquence pouvoit prévaloir contre le pouvoir illimité, chaque abus eût été réprimé.

Quelques-unes de ces remontrances, déploient non-seulement la sublime éloquence, mais des principes & un esprit de liberté qui

feroient honneur à la Chambre des Communes.

La résistance que les Parlemens ont fait quelquefois à la volonté du Roi leur fait le plus grand honneur (qu'auroit dit l'Auteur de ces lettres s'il écrivoit aujourd'hui ?) En vérité les magistrats en France, ont déployé des principes de gouvernement plus justes, plus vigoureux, ont fait contre le pouvoir despotique de plus nobles efforts qu'aucun autre ordre de citoyens ; aussi n'est-ce pas sans indignation que j'ai observé les tentatives qui ont été faites pour tourner ce corps en ridicule.

Voici un fragment d'un discours tenu en Parlement par un Colonel qui en étoit membre, lorsque Lord North proposa un *bill* pour envoyer des troupes à Boston, & pour y rendre le pouvoir militaire indépendant du pouvoir civil.

» Je suis né Soldat, je le suis encore, j'ai  
 » servi long-temps, je respecte ma profession ; *mais il n'y a point de citoyen*, point  
 » de cultivateur qui jette sur l'armée un  
 » coup d'œil plus jaloux, ni qui soit prêt à  
 » s'opposer plus que moi, à ce qu'on la rende  
 » indépendante du pouvoir civil. Il ne faut  
 » se fier à aucun homme qui a les armes à  
 » la main. Ce n'est pas la faute du Soldat,  
 » mais le vice de la nature humaine, qui,

» dès qu'elle n'est pas contenue par la loi ;  
 » devient licentieuse & injuste. Vous allez  
 » vous rendre les oppresseurs de vos freres  
 » & leur faire les derniers outrages que  
 » l'humanité puisse souffrir, en les soumet-  
 » tant à la force militaire».

C'étoit le Colonel Barré qui parloit ainsi  
 en 1774. *Voyez l'administration de Lord  
 North en deux vol. pag. 110. Avons-nous  
 beaucoup de Colonels Barré ?*





